

# Plaidoyer, action publique, affaires institutionnelles, échange avec des élus...attention votre association a peut-être désormais l'obligation de se déclarer en tant que « représentant d'intérêt »

La loi « Sapin II » du 9 décembre 2016 relative à la transparence, à la lutte contre la corruption et à la modernisation de la vie économique prévoit la création, à compter du 1er juillet 2017, **d'un répertoire numérique des représentants d'intérêts** qui permettra d'assurer l'information des citoyens sur les relations entre les représentants d'intérêts et les responsables publics.

La loi règle l'entrée en contact avec les responsables publics, et crée des obligations pour les organisations dont des salariés ou membres exercent une activité d'influence ou entrent en contact avec des responsables publics au moins dix fois par an.

## Les textes

L'article 18-2 de la loi relative à la transparence de la vie publique crée la nouvelle obligation. Le décret n° 2017-867 du 9 mai 2017 prévoit notamment que les représentants d'intérêts devront s'inscrire sur ce répertoire avant le 1er septembre 2017 et communiquer pour la première fois les informations relatives à leurs actions de représentation d'intérêts en 2018, avant le 30 avril.

→ [Consulter ici l'article 18-2 de la loi](#) [Consulter ici le décret](#) et [l'avis du HATVP sur ce décret](#)

Toutefois, l'année 2017 sera une année de rodage, aussi la HATVP a-t-elle précisé sur son site internet que « les représentants d'intérêts pourront s'inscrire jusqu'au 31 décembre 2017 et les premiers rapports d'activité qui devront être rendus publics avant le 30 avril 2018 ne feront l'objet d'aucune procédure de sanction en cas de manquements éventuels ».

→ [Consulter ici la dernière communication du HATVP](#)

## **Des lignes directrices pour s'approprier cette règlementation**

Dans un document paru le 26 juin 2017, la HATVP a publié [les résultats](#) de la première consultation sur l'application de cette nouvelle réglementation. Le 3 juillet, la HATVP a publié les lignes directrices issues de cette consultation.

→ [Consulter ici les lignes directrices du HATVP pour s'approprier cette règlementation](#)

## **Commentaires du Mouvement associatif**

Le Mouvement associatif a sollicité une rencontre avec le HATVP afin de porter la spécificité des associations. En effet, la contribution des associations à l'intérêt général est reconnue par divers biais (subvention, agrément etc.), et est concrétisée également à travers la Charte des engagements réciproques signée entre les pouvoirs publics et le Mouvement associatif. Il s'agit d'une contribution à l'intérêt général au-delà d'un intérêt particulier. C'est pour cette raison que le Mouvement associatif souhaite ouvrir la discussion avec le HATVP.

**Le Mouvement associatif décline dans la présente note la réglementation telle qu'elle apparaît aujourd'hui, dans l'attente d'un échange avec le HATVP. La note sera de ce fait complétée ou modifiée en fonction.**

## **Présentation de la réforme sous forme de Questions/Réponses**

### **A. En quoi les associations sont-elles concernées par cette nouvelle réglementation ?**

Les associations et leurs têtes de réseaux peuvent entrer dans le champ d'application<sup>1</sup> de la réglementation. En effet, toutes les personnes morales de droit privé répondant aux critères déclinés au B. sont concernées. Le site du HATVP les visent également clairement.

### **B. A partir de quand mon association peut-elle être considérée comme un représentant d'intérêt ?**

En tant que personne morale de droit privé, une association entre dans le champ d'application de la réglementation applicable aux représentants d'intérêt dans les cas suivants :

- **Un dirigeant, un employé ou un membre consacre plus de la moitié de son temps** à une activité qui consiste à procéder à son initiative auprès des personnes citées au C. (Député, membre du Gouvernement ou de cabinet ministériel, maire etc.), en vue d'influer sur une ou plusieurs décisions publiques, notamment une ou plusieurs mesures législatives ou réglementaires.
- **Un dirigeant ou un employé ou un membre, entre en communication, à son initiative, au moins dix fois au cours des douze derniers mois** avec les personnes citées au point C. (Député, membre du

---

<sup>1</sup> conformément à [l'article 18-2](#) de la loi du 11 octobre 2013 relative à [la transparence de la vie publique](#) modifiée par [la loi de 9 décembre 2016](#)

Gouvernement ou de cabinet ministériel, maire etc.) en vue d'influer sur une ou plusieurs décisions publiques, notamment une ou plusieurs mesures législatives ou règlementaires

Les activités/actions suivantes entrent dans ce cadre (annexe du décret du 9 mai 2017) :

- Organiser des discussions informelles ou des réunions en tête-à-tête ;
- Convenir pour un tiers d'une entrevue avec le titulaire d'une charge publique ;
- Inviter ou organiser des évènements, des rencontres ou des activités promotionnelles ;
- Etablir une correspondance régulière (par courriel, par courrier...) ;
- Envoyer des pétitions, lettres ouvertes, tracts ;
- Organiser des débats publics, des marches, des stratégies d'influence sur internet ;
- Organiser des auditions, des consultations formelles sur des actes législatifs ou d'autres consultations ouvertes ;
- Transmettre des suggestions afin d'influencer la rédaction d'une décision publique ;
- Transmettre aux décideurs publics des informations, expertises dans un objectif de conviction ;
- Autres : à préciser.

**Exemple 1** : l'association qui compte un chargé de plaidoyer est concernée par la règlementation

**Exemple 2** : l'association dont la délégée générale consacre la moitié de son temps aux relations publiques (relai aux pouvoirs publics des demandes des membres, organisation de débat etc.) est concernée

**Exemple 3** : l'association dont le président a au moins dix échanges par courriel avec un responsable public visé par la règlementation est concernée

Ne constitue pas une entrée en communication le fait de demander la délivrance d'une autorisation ou le bénéfice d'un avantage dont l'attribution constitue un droit pour les personnes qui remplissent les conditions légales pour l'obtenir, le fait de présenter un recours administratif, le fait d'effectuer une démarche pour obtenir une autorisation en vertu de la loi.

**Exemple de la commande publique :**

*Dans le cadre de la consultation publique, les répondants ont unanimement considéré que, « les procédures des contrats de la commande publique sont encadrées par des dispositions législatives et réglementaires en assurant la transparence et la publicité et qu'il n'est pas nécessaire de déclarer les échanges y afférant ». Ce point reste cependant à confirmer dans le cadre des lignes directrices à paraître.*

### C. Quelles sont les personnes avec qui le contact devient réglementé ?

- Un membre du Gouvernement, ou un membre de cabinet ministériel ;
- Un député, un sénateur, un collaborateur du Président de l'Assemblée nationale ou du Président du Sénat, d'un député, d'un sénateur ou d'un groupe parlementaire, ainsi qu'avec les agents des services des assemblées parlementaires ;
- Un collaborateur du Président de la République ;

- Le directeur général, le secrétaire général, ou leur adjoint, ou un membre du collège ou d'une commission investie d'un pouvoir de sanction d'une autorité administrative indépendante ou d'une autorité publique<sup>2</sup>;
- Toute autre personne exerçant un emploi ou des fonctions à la décision du Gouvernement pour lesquels elle a été nommée en conseil des ministres
- Les responsables locaux de communes, établissements publics de coopération intercommunale, métropoles, Départements, Régions, Collectivités à statut spécial, Collectivités outre-mer
- Un agent public occupant un emploi mentionné par décret en Conseil d'Etat

Jusqu'au 30 juin 2018, l'obligation ne concerne que les personnes suivantes, donc pas les responsables locaux par exemple.

#### **D. Quelles sont les obligations si l'association est « représentante d'intérêt » ?**

Les associations qui remplissent les conditions déclinées au B. doivent se déclarer auprès de la HATVP via le lien suivant jusqu'au 1<sup>er</sup> septembre en théorie et jusqu'au 31 décembre 2017 dans la pratique : [déclaration en ligne](#)

Trois mois à compter de la clôture de ses comptes, l'association concernée adresse à la HATVP les informations suivantes par le biais du téléservice :

- Le type de décisions publiques sur lesquelles ont porté les actions de représentation d'intérêts engagées, sur la base de la liste au B.<sup>3</sup> ;

---

<sup>2</sup> l'Agence française de lutte contre le dopage, l'Autorité de la concurrence, l'Autorité de contrôle des nuisances aéroportuaires, l'Autorité de contrôle prudentiel et de résolution, l'Autorité de régulation de la distribution de la presse, l'Autorité des marchés financiers, l'Autorité de régulation des activités ferroviaires et routières, l'Autorité de régulation des communications électroniques et des postes, l'Autorité de régulation des jeux en ligne, l'Autorité de sûreté nucléaire, le Comité consultatif national d'éthique pour les sciences de la vie et de la santé, la Commission nationale d'aménagement cinématographique, la Commission nationale d'aménagement commercial, la Commission nationale des comptes de campagne et des financements politiques, la Commission nationale consultative des droits de l'homme, la Commission nationale de contrôle des techniques de renseignement, la Commission nationale du débat public, la Commission nationale de l'informatique et des libertés, la Commission du secret de la défense nationale, le Comité d'indemnisation des victimes des essais nucléaires, la Commission d'accès aux documents administratifs, la Commission des participations et des transferts, la Commission de régulation de l'énergie, le Conseil supérieur de l'audiovisuel, le Contrôleur général des lieux de privation de liberté, le Défenseur des droits, la Haute Autorité pour la diffusion des œuvres et la protection des droits sur internet, la Haute Autorité de santé, la Haute Autorité pour la transparence de la vie publique, le Haut Conseil du commissariat aux comptes, le Haut Conseil de l'évaluation de la recherche et de l'enseignement supérieur, le Médiateur national de l'énergie

<sup>3</sup> - Organiser des discussions informelles ou des réunions en tête-à-tête ;  
 - Convenir pour un tiers d'une entrevue avec le titulaire d'une charge publique ;  
 - Inviter ou organiser des évènements, des rencontres ou des activités promotionnelles ;  
 - Etablir une correspondance régulière (par courriel, par courrier...) ;  
 - Envoyer des pétitions, lettres ouvertes, tracts ;  
 - Organiser des débats publics, des marches, des stratégies d'influence sur internet ;  
 - Organiser des auditions, des consultations formelles sur des actes législatifs ou d'autres consultations ouvertes ;  
 - Transmettre des suggestions afin d'influencer la rédaction d'une décision publique ;  
 - Transmettre aux décideurs publics des informations, expertises dans un objectif de conviction ;  
 - Autres : à préciser.

- Le type d'actions de représentations d'intérêts engagées sur la base de la liste ci-dessus ;
- Les questions sur lesquelles ont porté ces actions, identifiées par leur objet et leur domaine d'intervention ;
- Les catégories de responsables publics avec lesquelles il est entré en communication conformément au C.
- Lorsque le représentant d'intérêts a effectué les actions pour le compte d'un tiers, l'identité de ce tiers ;
- Dans le cadre d'une liste de fourchettes établie par arrêté du ministre chargé de l'économie sur proposition de la Haute autorité pour la transparence de la vie publique (*arrêté non paru à ce jour*), le montant des dépenses consacrées aux actions de représentation d'intérêts pour l'année écoulée par le représentant d'intérêts. Constituent des dépenses consacrées aux actions de représentation d'intérêts l'ensemble des moyens humains, matériels et financiers mobilisés, par le représentant d'intérêts, en vue d'influer sur la décision publique, notamment sur le contenu d'une loi ou d'un acte réglementaire.

Les premiers rapports d'activités devront être rendus publics avant le 30 avril 2018. Ainsi, l'obligation de déclaration des activités se fera pour l'exercice 2017.

L'association sera inscrite sur un répertoire public listant les représentants d'intérêt.

#### E. Quel est le calendrier ?



**Le collège de la Haute Autorité a décidé de ménager, pour l'ensemble de l'année 2017, une période de rodage** en raison notamment de la parution tardive, le 10 mai 2017, du décret d'application de ce dispositif nouveau et complexe à appréhender pour les utilisateurs de ce répertoire.

**La HATVP a précisé sur son site internet que « les représentants d'intérêts pourront s'inscrire jusqu'au 31 décembre 2017** et les premiers rapports d'activité qui devront être rendus publics avant le 30 avril 2018 ne feront l'objet d'aucune procédure de sanction en cas de manquements éventuels.

**F. Sur quel site déclarer ?**

Les déclarations sont à effectuer sur <http://www.hatvp.fr/presse/4436/>

**G. Quelles sont les sanctions en cas de non déclaration ?**

La sanction en cas de non déclaration est la mise en demeure par la HATVP, et en cas de récidive la possibilité de se voir appliquer une amende de 15 000 euros et de se voir condamner à un an de prison.

**H. La règlementation est très imprécise sur de nombreux points, comment faire ?**

Des lignes directrices permettant d'apporter des précisions nécessaires ont été mises en ligne le 3 juillet :  
<http://www.hatvp.fr/wordpress/wp-content/uploads/2017/06/Lignes-directrices-Juillet-2017.pdf>

Le Mouvement associatif viendra apporter des compléments et précisions en fonction de son échange avec la HATVP.

La HATVP a précisé que 2017 serait une période de rodage et qu'aucune procédure de sanction en cas de manquements éventuel ne sera appliquée.

**TEST : SUIS-JE UN REPRESENTANT D'INTERET ?**